



GOVERNO DO ESTADO DO PIAUÍ
CONTROLADORIA-GERAL DO ESTADO DO PIAUÍ

PARECER Nº	1216/2021/CGE-PI/GAB/CGA/GETRA
PROCESSO Nº	00012.002278/2021-15
ASSUNTO:	Manifestação acerca da atualização do valor dos equipamentos a serem adquiridos por meio do Convênio entre SESAPI e São José do D
INTERESSADO	Secretaria de Estado da Saúde - SESAPI
VALOR GLOBAL	R\$ 265.231,49
QUANTIDADE DE ITENS	47
MEDIDAS DE EFICIÊNCIA	Mitigação dos riscos na regularidade da operação e economia estimada de R\$ 59.704,17.

1. RELATÓRIO

Trata-se de análise técnico-econômica acerca da atualização dos valores e quantidades dos equipamentos do plano de trabalho do Convênio nº 117/17, entre a Secretaria de Estado da Saúde (SESAPI) e o Município de São José do Divino-PI, no valor total de R\$ 265.231,48 (duzentos e sessenta e cinco mil duzentos e trinta e um reais e quarenta e oito centavos), sem aporte de contrapartida.

2. FUNDAMENTAÇÃO

A competência da Controladoria-Geral do Estado (CGE) para emitir opinião nesse tipo de operação está insculpida no art. 24 da lei complementar estadual n. 28/2003 (com redação dada pelo art. 5º da lei complementar estadual n. 241/2019):

Art. 24 A Controladoria-Geral do Estado, cujo titular é o Controlador-Geral do Estado, é o órgão central do sistema de controle interno do Poder Executivo estadual, competindo-lhe, além do disposto no art. 90 da Constituição Estadual:

[...]

II - avaliar riscos e desenvolver atividades de controle nos processos de planejamento, orçamento, licitações, contratações, celebração de parcerias, parcerias público-privado, convênios, pagamentos e prestação de contas dos órgãos e entidades do Poder Executivo estadual.

O mérito deste parecer incide sobre a EFICIÊNCIA da contratação, com amparo no inciso III do referido artigo, o qual determina que compete à CGE:

III - analisar tecnicamente as quantidades, preços e funcionalidade das demandas dos órgãos e entidades do Poder Executivo quando da contratação de pessoal, obras, bens e serviços em geral, bem como celebração de parcerias, parcerias público-privado, contratos de gestão e convênios, expedindo as recomendações necessárias para garantir a eficiência, eficácia e efetividade dos gastos públicos.

Neste contexto, a CGE deve manifestar-se previamente sobre a funcionalidade, quantidade e preço das contratações do Poder Executivo estadual.

3. ANÁLISE

Para dar melhor efetividade ao trabalho, a análise será realizada em 04 (quatro) etapas referentes: (1) à formalização processual; (2) à funcionalidade da contratação; (3) quantidade demandada; (4) o preço de referência.

3.1. DA FORMALIZAÇÃO PROCESSUAL

Os autos foram encaminhados a esta Controladoria Geral do Estado eletronicamente, por meio do SEI, com a seguinte documentação:

- Ofício nº 138/2021 da Prefeitura de São José do Divino-PI, solicitando alteração da lista de equipamentos nº 171/2017 (1546532);
- Planilha comparativa entre a lista original dos equipamentos e a atualizada, datada de 10/05/2021 (1546532);
- 2ª lista de equipamentos atualizada (1588458);
- Termo de Convênio nº 171/17, Plano de Trabalho do SISCON, publicação no DOE do extrato do Convênio (1588586);
- Despacho nº 11/2021/CGE-PI/GAB/CGA/GETRA (1841127);
- 3ª lista comparativa atualizada com cotações de preço, datada de 09/07/2021 (1945224);

3.2. DA FUNCIONALIDADE

Para análise da funcionalidade do objeto em questão, faz-se necessária a avaliação do referido Plano de Trabalho.

3.2.1 Plano de trabalho

A finalidade do plano de trabalho é orientar a execução das ações do convênio, com o objetivo de alcançar o resultado esperado pelos partícipes, devendo sua elaboração ser efetuada de forma adequada e detalhada, facilitando a execução pelo conveniente e o acompanhamento e fiscalização por parte do concedente e dos órgãos de controle interno e externo. A seguir, estão expostas as considerações desta CGE acerca do Plano de Trabalho apresentado no SISCON.

3.2.1.1 Identificação do objeto

Na identificação do objeto deve ser feita uma **breve descrição, clara e objetiva**, da situação problema que se deseja melhorar/minimizar, quais serão as ações para financiamento com os recursos solicitados e os resultados esperados.

No documento anexado consta a seguinte identificação do objeto:

"AQUISIÇÃO DE VEÍCULO E EQUIPAMENTOS PARA UBS E FISIOTERAPIA."

Pela descrição supracitada há como identificar o objeto da parceria, assim, considera-se a descrição do objeto satisfatória.

3.2.1.2 Justificativa da proposta

Consta no plano de trabalho a seguinte justificativa para a celebração do convênio:

"São José do Divino está localizado no Território de Desenvolvimento dos Cocais, na macrorregião Meio Norte, e possui uma extensão territorial de 319,13 Km². Os dados do Censo 2010 apontam distribuição equilibrada entre os 5.148 habitantes no município, visto que 52,64% são residentes da zona urbana e os outros 47,36%

residem nas áreas rurais de São José do Divino. O município conta com 03 Unidades Básicas de Saúde, sendo 02 na zona rural, nas localidades Mocambinho e Transval. Para o atendimento na área da saúde, a Secretaria Municipal de Saúde conta com 03 equipes do Programa Saúde da Família. A presente proposta visa adquirir um veículo utilitário com capacidade para transportar 07 pessoas, para o atendimento dos profissionais de saúde tanto nas UBS como o atendimento domiciliar, nas Uni”

Vislumbra-se, portanto, ser adequada a formalização do convênio para atendimento da demanda apresentada.

3.2.1.3 Cronograma físico de execução do objeto

Neste item do plano de trabalho, as ações necessárias para se alcançar a conclusão do objeto da proposta devem ser desdobradas em metas e etapas, definidas em termos de qualidade, quantidade e tempo de execução e descritas de forma clara, precisa e realista.

É de extrema importância que as metas determinem especificadamente a ação a ser realizada e que sejam mensuráveis a fim de que se possa aferir **quanto** e **quando** a ação será realizada. Quanto melhor dimensionada for a meta, mais facilmente será alcançada.

Ressalte-se que o detalhamento das metas e etapas também devem possibilitar o acompanhamento da execução do objetivo proposto.

No plano de trabalho, o cronograma de execução das metas físicas foi preenchido pela Prefeitura da seguinte maneira:

I - CRONOGRAMA DE EXECUÇÃO DAS METAS FÍSICAS						
Meta	Etapa/Fase	Especificação	Unidade de Medida	Qtde	Início	Término
01		AQUISIÇÃO DE VEÍCULO PARA ATENDIMENTO DE EQUIPE DE SAÚDE	UND	1,00	05/12/2017	05/12/2018
02		EQUIPAMENTOS PARA UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE	UND	250,00	05/12/2017	05/12/2018

Observa-se que o cronograma apresentado acima, do SISCON, não está de acordo com a última lista de equipamentos atualizada em 09/07/2021 (1945224), pois esta contém a aquisição de 02 (dois) veículos e o cronograma acima apenas 01 (um) veículo. Ainda, observa-se que as data de início e de término precisam ser atualizadas.

Dessa forma, o cronograma de execução deve ser refeito, com a devida atualização dos veículos/equipamentos a serem adquiridos e respectivos prazos de aquisição, e anexado na aba anexo do SISCON.

3.2.1.4 Cronograma de desembolso

No plano de trabalho do SISCON, o cronograma de desembolso, peça que contém a previsão de datas para a liberação dos recursos do convênio, foi apresentado conforme tabela abaixo:

CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO						
Concedente - 2017						
Meta	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun
Todas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Meta	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
Todas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	250.000,00
Contrapartida - 2017						
Meta	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun
Todas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Meta	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
Todas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15.231,48

Observa-se que no Cronograma de Desembolso o recurso estava previsto para ser liberado em Dezembro do ano de 2017 e com previsão de contrapartida. Dessa forma, recomenda-se a atualização do Cronograma de Execução e que seja anexado na aba anexo do SISCON.

3.3. DA QUANTIDADE DEMANDADA

Relativamente às quantidades estimadas para a aquisição, não se identificou nos autos qualquer estudo que balize as referidas estimativas, sendo prudente anexar ao processo esta importante e balizadora peça, promovendo transparência e efetividade à aquisição em comento.

3.4. DO PREÇO DE REFERÊNCIA

A fim de estimar a atualização dos valores, o Município de São José do Divino-PI apresentou planilha e cotações presentes no documento SEI 1945224. Para obtenção dos novos valores de cada item do Plano de Trabalho foram apresentadas cotações do painel de preço e SIGEM e calculada a média, totalizando R\$ 265.231,49 (duzentos e sessenta e cinco mil, duzentos e trinta e um reais e quarenta e nove centavos).

É importante informar que, em 02/07/2021, entrou em vigor a Instrução Normativa CGE Nº 1/2021 que dispõe sobre os procedimentos técnico-operacionais para a realização de pesquisa de preços nos processos de contratações, alterações ou prorrogações contratuais para aquisição de bens e prestação de serviços comuns, no âmbito do Poder Executivo Estadual. Assim, para a análise da vantajosidade dos preços praticados, foram realizadas pesquisas de referências de preços utilizando-se dos métodos e critérios de realização de pesquisa de preço no normativo em questão. Para tanto, utilizou-se os preços levantados por esta CGE no Sistema Banco de Preços.

O parâmetro utilizado como referência para cada item foi a mediana das cotações obtidas, de acordo com o art. 4º da Portaria supracitada, evidenciados na Tabela I abaixo, da qual são indispensáveis as seguintes observações:

- Referente ao item "bebedouro/purificador refrigerado" não foi possível realizar pesquisa de preço devido a falta de especificação do item a ser contratado. O valor total do bebedouro que deixou de ser cotado é de R\$ 1.894,61 (um mil, oitocentos e noventa e quatro reais e sessenta e um centavos), valor que corresponde a 0,7% do valor total do Convênio;

- Referente ao item 31 (kit de avaliação goniômetro) a pesquisa de preços foi realizada em sítios de domínio amplo, os valores cotados foram divididos por 2 para obtenção do valor de 1 (uma) unidade e inclusão do valor do frete no preço final;

TABELA I - MAPA COMPARATIVO ENTRE OS VALORES DO PLANO DE TRABALHO E OS VALORES OBTIDOS NA PESQUISA DE PREÇOS CGE																
Item	Especificação do Objeto	Unidade	Quantidade	Plano de Trabalho		PESQUISA CGE								DIFERENÇA	VARIACÃO	
				Vr. unit. PT	Vr Total PT	Preço 1	Preço 2	Preço 3	Preço 4	Preço 5	MEDIANA	Parâmetro utilizado	Vr. unit CGE			Vr Total CGE
1	Ar condicionado 9000 Btus	und	10	1.741,04	17.410,40	1.270,50	1.299,00	1.327,00	1.310,00	1.389,00	1.310,00	MEDIANA	1.310,00	13.100,00	4.310,40	24,76%
2	Armário em aço - 2 portas - 4	und	2	870,31	1.740,62	495,00	639,50	680,00	520,00	581,09	581,09	MEDIANA	581,09	1.162,18	578,44	33,23%

				Menor preço: R\$ 1.167,00		
18	Computador desktop	unid	2.445,00	21/10/2020 a 13/07/2021 Menor preço: R\$ 1.670,00	Preços públicos: PE, MA, MG, MT, RS	5
19	Escada 2 degraus	unid	143,00	01/04/2021 a 31/05/2021 Menor preço: R\$ 97,00	Preços públicos: PI, PE, CE, PB	5
20	Espaldar barra de Ling	unid	599,00	23/11/2020 a 21/06/2021 Menor preço: R\$ 577,50	Preços públicos: MA, PB, BA	5
21	Estante aço 6 prateleiras	unid	253,45	20/11/2020 a 20/08/2021 Menor preço: R\$ 225,00	Preços públicos: AL, PI	5
22	FES 02 canais	unid	600,00	02/02/2021 a 07/07/2021 Menor preço: R\$ 500	Preços públicos: RN, AL, PB, MA, PE	5
23	Foco refletor ambulatorial	unid	338,00	05/11/2020 a 06/05/2021 Menor preço: R\$ 179,98	Preços públicos: PI, PB, MA, RN	5
24	Fogão 4 bocas	unid	573,33	22/04/2021 a 23/06/2021 Menor preço: R\$ 484,00	Preços públicos: PI, MA, RN, AL	5
25	Gangorra de equilíbrio para propriocepção	unid	158,00	17/12/2020 a 30/03/2021 Menor preço: R\$ 126,00	Preços públicos: MA, AL, PB, CE, SE	5
26	Gel transdutor	unid	20,63	27/08/2020 a 12/05/2021 Menor preço: R\$ 14,99	Preços públicos: PB, SE, SP, PR	5
27	Geladeira/refrigerador 260 a 200 L	unid	1.535,75	29/09/2020 a 22/06/2021 Menor preço: R\$ 1.484,00	Preços públicos: CE, PR, PE, MA, AL	5
28	halteres emborrachado 1kg	unid	15,29	08/01/2021 a 03/08/2021 Menor preço: R\$ 12,00	Preços públicos: PI, RN, AL, SP, MG	5
29	Halteres emborrachado 2 kg par	unid	26,00	22/03/2021 a 23/07/2021 Menor preço: R\$ 23,00	Preços públicos: RS, RN, PB, AL, SP	5
30	Impressora laser monocromática	unid	1.675,00	14/10/2020 a 18/05/2021 Menor preço: R\$ 1.230,00	Preços públicos: BA, PE	5
31	kit de avaliação goniômetro	unid	259,90	Menor preço: R\$ 246,90	pesquisa de preços realizada em sítios de domínio amplo	3
32	Kit faixa elástica - 3 faixas	unid	53,85	01/11/2020 a 06/07/2021 Menor preço: R\$ 41,00	Preços públicos: MG, PR, MS, MG, PA	5
33	Aparelho de laserterapia	unid	2.400,00	08/09/2020 a 15/03/2021 Menor preço: R\$ 2.289,90	Preços públicos: PE, SE, MA, MG	5
34	Longarina com 3 lugares	unid	360,00	26/11/2020 a 05/05/2021 Menor preço: R\$ 260,00	Preços públicos:RN, BA, PB, PI	5
35	Mesa escritório simples com gaveta	unid	233,30	12/11/2020 a 21/05/2021 Menor preço: R\$ 220,00	Preços públicos: MA, AL, PE, PI	5
36	Mesa ginecológica aço ferro pintado	unid	990,00	19/02/2021 a 31/05/2021 Menor preço: R\$ 850,00	Preços públicos: PI, PB, BA, MA	5
37	óculos de proteção policarbonato para foterapia	unid	100,39	01/04/2020 a 31/03/2021 Menor preço: R\$ 65,00	Preços públicos: PR	3
38	Respiron easy incentivador respiratório	unid	29,00	20/04/2021 a 30/06/2021 Menor preço: R\$ 19,30	Preços públicos: PB, AL, PR, MG	5
39	Shaker incentivador para fisioterapia respiratória	unid	54,00	01/11/2020 a 04/08/2021 Menor preço: R\$ 49,00	Preços públicos: MG, RS, PR	5
40	Simetógrafo portátil - alumínio anodizado	unid	700,00	17/12/2020 a 21/06/2021 Menor preço: R\$ 640,00	Preços públicos: MA, PB, SE, PA, MT	5
41	Tens e fes - 4 canais e 8 eletrodos adesivos	unid	1.247,10	28/08/2020 a 30/03/2021 Menor preço: R\$ 1.129,78	Preços públicos: PI, MA, AL, PE, BA	5
42	Tornozeleira 1 kg par	unid	31,23	03/11/2020 a 01/06/2021 Menor preço: R\$ 19,50	Preços públicos: CE, RN, SC, RJ	5
43	Tornozeleira 2 kg par	unid	32,00	25/09/2020 a 01/06/2021 Menor preço: R\$ 25,00	Preços públicos: CE, RN, RJ, PR	5
44	Tornozeleira 500 g par	unid	23,00	22/09/2020 a 08/07/2021 Menor preço: R\$ 14,50	Preços públicos: MG, SC	4
45	Ultrassom para fisioterapia	unid	1.490,00	05/01/2021 a 28/07/2021 Menor preço: R\$ 1.288,33	Preços públicos:AL, SP, MG, PR	5
46	Veículo de passeio	unid	53.033,00	18/03/2021 a 02/07/2021 Menor preço: R\$	Preços públicos: PI, CE	5
PREÇO GLOBAL DO CONVÊNIO (R\$)			265.231,49			

4. CONCLUSÃO

Diante das constatações apresentadas acima, conclui-se que os requisitos técnico-econômicos da operação não foram cumpridos em seus aspectos relevantes, sendo considerado **alto o risco de sua realização**¹, competindo ao gestor decidir sobre a conveniência e oportunidade da autorização.

Contudo, tais riscos poderão ser mitigados com adoção de algumas providências antes da alteração dos valores do plano de trabalho:

À Prefeitura de São José do Divino-PI recomenda-se:

1. Atualizar e inserir na aba anexo do SISCON o cronograma de execução, conforme orientações no item 3.2.1.3;
2. Atualizar e inserir na aba anexo do SISCON o cronograma de desembolso, conforme orientações do item 3.2.1.4;
3. Adicionar as informações sobre o cálculo das quantidades estimadas, conforme descrito no item 3.3;
4. Adequação dos valores do Termo de Plano de Trabalho aos praticados no mercado dos itens 39 itens (1-6, 9-11, 13-28, 32-36, 38-46).

Por fim, observa-se quanto ao item "bebedouro/purificador refrigerado" não foi possível realizar pesquisa de preço devido a falta de especificação do equipamento a ser adquirido.

À consideração superior.

(assinado eletronicamente)
LUCIANA GOMES LOPES
Auditor Governamental

De acordo. Submeto o presente Parecer ao Controlador-Geral do Estado para a apreciação e deliberação.

(assinado eletronicamente)
LIDIANE DE MELO SOUSA
Gerente de Transferências Voluntárias

Aprovo.

(assinado eletronicamente)
MÁRCIO RODRIGO DE ARAÚJO SOUZA
Controlador-Geral do Estado do Piauí

¹ A mensuração do risco desta operação foi feita com fulcro na [Portaria CGE nº 34/2021 de 05/05/2021](#), que disciplinou os procedimentos técnicos para classificação de riscos nas manifestações da CGE, disponível no site eletrônico da CGE (cge.pi.gov.br), através do menu Publicações | Portarias | 2021.



Documento assinado eletronicamente por **MÁRCIO RODRIGO DE ARAÚJO SOUZA - Matr.0214042-0, Controlador-Geral do Estado**, em 01/09/2021, às 09:34, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no Cap. III, Art. 14 do [Decreto Estadual nº 18.142, de 28 de fevereiro de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **LIDIANE DE MELO SOUSA - Matr.0253395-2, Gerente**, em 01/09/2021, às 09:44, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no Cap. III, Art. 14 do [Decreto Estadual nº 18.142, de 28 de fevereiro de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **LUCIANA GOMES LOPES - Matr.0228341-7, Auditora Governamental**, em 01/09/2021, às 09:59, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no Cap. III, Art. 14 do [Decreto Estadual nº 18.142, de 28 de fevereiro de 2019](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.pi.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **2237506** e o código CRC **16059023**.

Referência: Processo nº 00012.002278/2021-15

SEI nº 2237506

Av. Pedro Freitas, 1900, Centro Administrativo, Bloco C, 2º Andar - Bairro São Pedro, Teresina/PI, CEP 64.018-900
Telefone: (86) 3211-0542/ 3211-0770/ 3218-3905 Celular: (86) 98802-4071 E-mail: cge@cge.pi.gov.br - <http://www.cge.pi.gov.br/>